

Утверждаю:
 Министр финансов РС (Я)
 В.А. Жондоров
 «27» октября 2015 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ
НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2016-2018 ГОДЫ**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
НА 2016-2018 ГОДЫ**

Прогноз налоговых доходов местных бюджетов на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов сформирован на основе:

- базового варианта проекта прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2016-2018 годы;
- отчетности налоговых органов и статистической отчетности;
- анализа динамики поступления доходов прошлых лет;

Кроме того, при расчете прогноза доходной части бюджета Республики учитывались основные направления налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и РС(Я) и изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) планируемые к введению в предстоящих финансовых периодах.

С учетом вышеперечисленных факторов общий объем доходов местных бюджетов на 2016 год составит 16 577,5 млн. рублей, на 2017 год – 18 291,2 млн. рублей (с ростом на 10,3% к прогнозным показателям на 2016 год), на 2018 год – 18 633,7 млн. рублей (с ростом на 1,9% к прогнозу 2017 года).



Основные направления налоговой политики Республики Саха (Якутия) на 2016 год сформированы с учетом стратегических документов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также направлена на реализацию ранее поставленных задач по

созданию благоприятного инвестиционного климата, поддержке малого и среднего бизнеса, повышение качества администрирования налогов.

Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Республики Саха (Якутия). Основной задачей бюджетной политики в области доходов Республики Саха (Якутия) в 2016-2018 годах будет являться обеспечение поступления в консолидированный бюджет Республики Саха (Якутия) всех доходных источников в запланированных объемах.

Принятые и планируемые на федеральном уровне изменения являются основой формирования регионального налогового законодательства.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации. В Республике Саха (Якутия) в действующих условиях будет продолжена работа по совершенствованию республиканского налогового законодательства, по приведению его в соответствие с потребностями экономики и требованиями федерального законодательства.

Акцизы на нефтепродукты

Дифференцированный норматив распределения акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты будет утвержден Законом РС(Я). Вместе с тем прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты на 2016 год рассчитан на уровне прогноза 2015 года, ввиду отсутствия информации для определения налогооблагаемой базы по видам подакцизной продукции на 2016 – 2018 года. Так же были учтены рекомендации постоянно действующей Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации от 14 августа 2015 года № 4-МФ об учете консервативного прогноза поступления акцизов на нефтепродукты при формировании бюджетов на 2016 и 2018 годы. Следует отметить, что при поступлении информации для определения налогооблагаемой базы по видам подакцизной продукции на 2016 год прогноз поступления подлежит уточнению.

Патентная система налогообложения

По патентной системе налогообложения предполагается установление дифференцированного подхода к определению потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от территорий действия патентов по группам муниципальных образований (городских и сельских поселений), а также расширение перечня видов деятельности, подпадающих под действие данной системы, и, соответствующее расширение перечня видов деятельности, подпадающих под

действие двухлетних «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения

В целях стимулирования развития малого предпринимательства принят федеральный закон, предусматривающий предоставление субъектам Российской Федерации права устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной сферах «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов, которые будут действовать в 2015 - 2020 годах.

Законом Республики Саха (Якутия) от 27.05.2015 года З № 444-В установлена налоговая ставка в размере 0% при применении патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих определенные виды деятельности в производственной и социальной сферах.

Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)

С 1 января 2015 года организации на ЕНВД обязаны уплачивать налог с имущества на основании Федерального закона № 52-ФЗ от 2 апреля 2014 года. При расчёте налога учитывается лишь движимое и недвижимое имущество, которое оценивается по кадастровой стоимости.

Согласно нормам налогового законодательства по ЕНВД нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов, городских округов по отдельным видам предпринимательской деятельности, могут быть установлены ставки единого налога в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Отмена ЕНВД предусматривается пунктом 8 статьи 5 Федерального закона № 97-ФЗ от 29 июня 2012 года «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», который прекращает с 1 января 2018 года действие главы 26.3, устанавливающей ЕНВД.

Упрощенная система налогообложения (УСН)

По действующему законодательству организации, применяющие УСН, освобождаются от уплаты налога на имущество организаций.

С 1 января 2015 г. указанное освобождение не распространяется на объекты недвижимости, в отношении которых база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость. Напомним, что в соответствии с п. 1 ст. 378.2 НК РФ к этому имуществу относятся, в частности, административно-деловые и торговые центры, а также нежилые помещения,

предназначенные (используемые) для размещения офисов, торговых объектов, объектов общепита или бытового обслуживания.

Согласно Налоговому Кодексу Российской Федерации по УСН законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности. В настоящее время рассматривается вопрос по установлению на территории Республики Саха (Якутия) пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

Государственная пошлина

С 1 января 2015 г. в соответствии с Федеральным законом №221-ФЗ от 21.07.2014 года «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» возросли размеры госпошлины за некоторые виды юридически значимых действий. В 2016 году изменения размера государственных пошлин не предусматривается.

Налог на имущество физических лиц

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 04.10.2014г. № 284-ФЗ, в соответствии с которым в Налоговый кодекс Российской Федерации введена новая Глава 32 «Налог на имущество физических лиц». В соответствии с этой главой налог на имущество физических лиц устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, определяются налоговые ставки в пределах, установленных главой НК.

В соответствии с новой Главой налоговой базой по налогу признается кадастровая стоимость объектов налогообложения. При этом, законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 1 января 2020 года должна быть установлена единая дата для всех муниципальных образований начала применения порядка определения налоговой базы по налогу, исходя из кадастровой стоимости. До указанного срока налоговая база определяется, исходя из их инвентаризационной стоимости указанных объектов.

Введение на всей территории республики налога на имущество физических лиц с кадастровой стоимости планируется с 1 января 2017 года. В настоящее время ведется подготовительная работа, связанная с уточнением баз данных налоговых органов с базами данных органов регистрации объектов недвижимости.

В целях удобства осуществления расчетов физическими лицами по имущественным налогам с 1 января 2015 года предусмотрены единые сроки уплаты физическими лицами транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Изменение механизма освобождения от налогообложения доходов физических лиц, полученных от продажи жилых помещений

Предусматривается увеличение до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения. При этом минимальный предельный срок владения таким объектом недвижимого имущества составляет три года, в случае если право собственности на объект недвижимого имущества получено налогоплательщиком одним из следующих способов:

- в порядке наследования или по договору дарения от физического лица, признаваемого членом семьи и (или) близким родственником этого налогоплательщика в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации;
- в результате приватизации;
- в результате передачи имущества по договору пожизненного содержания с иждивением.

Одновременно в целях предотвращения занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) при продаже физическим лицом объекта недвижимого имущества предусматривается исчисление налога с вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта недвижимого имущества по состоянию на 1 января года, в котором осуществлена продажа, умноженная на понижающий коэффициент 0,7, в случае, если доходы налогоплательщика от его продажи ниже этой величины.

При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право уменьшать вплоть до нуля минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества и размер понижающего коэффициента.

Предусмотренный механизм налогообложения доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества будет применяться в отношении объектов недвижимого имущества, приобретенных в собственность физических лиц после 1 января 2016 г.

Ввиду предоставления дополнительных полномочий в региональное налоговое законодательство, предполагается введение понятия «минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества», применяемого при определении права на получение физическим лицом имущественного налогового вычета по налогу доходы физических лиц при продаже имущества.

Меры, предусматривающие повышение доходов местных бюджетов

Росту поступлений в доходную часть бюджета будет способствовать:

- дальнейшая реализация мероприятий, проводимых согласно установленных Комплексному плану мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Саха (Якутия) на 2014 год и плановый период 2015-2017 годов;
- сохранение и увеличение налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования

благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, а также сокращения объемов «теневой» экономической деятельности.

- плотное взаимодействие с крупными налогоплательщиками, с целью достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия);
- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- содействие инновационным и инвестиционным процессам в экономике.

К 2018 году, федеральные льготы по региональным и местным налогам будут сокращены на 85 процентов, при этом отмене будут подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и не имеющие социального эффекта.

Кроме того, будет продолжена работа по оптимизации налоговых льгот, установленных на региональном и муниципальном уровне на предмет их эффективности.

Муниципальным образованиям республики предстоит дальнейшее совершенствование проводимой политики по местным налогам, ориентированной на развитие доходной базы местных бюджетов. В частности будет необходимо провести работу по увеличению налоговой базы, сокращению неэффективных налоговых льгот. Кроме того, важной задачей должно стать снижение задолженности по налогам, зачисляемым в местные бюджеты.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2016-2018 ГОДЫ

В связи с формированием бюджета на 2016-2018 годы в условиях волатильности курса рубля и кризисных явлений в российской экономики, в целях обеспечения сбалансированности бюджетов, исходя из имеющихся источников покрытия дефицита, установлены следующие подходы по формированию расходной части местных бюджетов на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов:

1. По фонду оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления:
 - продолжить перевод вспомогательного и обслуживающего персонала муниципальных учреждений на аутсорсинг;
 - предусмотреть расходы на оплату труда вспомогательного и прочего персонала общеобразовательных организаций в связи с полной реализацией федерального закона «Об образовании в РФ» за счет местных бюджетов;
 - учесть увеличение на досчет фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, согласно муниципальных правовых актов, принятых в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха

(Якутия) №364 от 30 сентября 2015 года «О мерах по реализации в 2015 году Указа Президента РС(Я) от 29.08.2012г. №1616 «О концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в РС(Я) на 2012-2017 годы»;

- обеспечить достижение показателей соотношения по целевым группам отдельных категорий работников, в соответствии с Планами мероприятий («Дорожными картами») развития отраслей социальной сферы;

- обеспечить достижение месячной заработной платы работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности), в размере не ниже величины минимальной заработной платы, установленной Республиканским (региональным) соглашением о минимальной заработной плате от 26 июня 2015 года;

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2016-2018 годы сформировать на уровне 2015 года;

- в 2016 году дополнительные средства из государственного бюджета РС(Я) на индексацию фонда оплаты труда по решениям, принятым в предыдущие годы, не выделяются.

2. Расходы на коммунальные услуги предусмотрены с учетом установленных тарифов на 1 июля 2015 года. Индексацию расходов на 2016 год необходимо предусмотреть в виде резервированного источника в местных бюджетах, на 2017-2018 годы – в условно-утвержденных расходах. В случае перехода на формирование тарифов по поселенческому принципу с 1 июля 2016 года произвести перераспределение средств муниципальных учреждений на коммунальные услуги.

3. Обеспечить на период 2016-2018 годов сдерживание индексации расходов, направляемых на оплату работ и услуг, приобретение материальных запасов.

4. Исключить расходы, направляемые на приобретение основных средств, за исключением приобретения специализированной техники и оборудования, связанной непосредственно с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

5. Предусмотреть расходы в полном объеме на:

- первоочередные расходы – оплату труда, коммунальные услуги, публичные обязательства, обслуживание долга;

- содержание новой сети, вводимой или передаваемой в течение 2015-2018 годов, с условием прекращения содержания замененных объектов;

- уплату налога на имущество организаций и транспортного налога;

- страхование муниципального имущества;

- организацию перевозки детей к местам работы родителей, занятых в оленеводстве;

- обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности на объектах культуры и образования;

- проведение выборов (при необходимости);

- выплаты компенсаций увольняемым работникам;

- обеспечение питанием обучающимся из малообеспеченных многодетных семей.

6. Максимально сократить субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

7. Расходы капитального характера (строительство, капитальный ремонт, реконструкция) предусмотреть в бюджете только после полного формирования первоочередных расходов (фонда оплаты труда, коммунальных услуг, публичных обязательств, обслуживание долга). При нарушении указанных условий, дополнительные средства из государственного бюджета РС(Я) не будут выделяться.

8. При формировании местных бюджетов должны быть соблюдены все требования бюджетного законодательства по предельному объему дефицита средств и предельному объему муниципального долга.

9. В целях недопущения случаев сложения полномочий депутатов органов местного самоуправления и срыва бюджетного процесса вследствие не проведения заседаний представительного органа не реже одного раза в три месяца согласно статье 35 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органам местного самоуправления установить постоянный мониторинг за обязательным соблюдением требований вышеуказанного Федерального закона.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности

Распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями будет производиться с учетом внесенных изменений в минимальные финансовые затраты по вопросам местного значения городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Республики Саха (Якутия), применяемых в рамках межбюджетного регулирования, утвержденных распоряжением Правительства РС(Я) №1021-р от 15 сентября 2015 года.

В соответствии с законами Республики Саха (Якутия) интегрированный индекс роста действующих расходных обязательств на 2016 год составил 105%, с учетом которого проиндексирован Фонд финансовой поддержки муниципальных образований.

С учетом изменений расходных обязательств муниципальных образований на 2016 год и передачи расходов по общеобразовательным организациям, рост Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) составил 130,3%, рост субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений составил 106,1%.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2016 год будет распределена с учетом согласованного и внесенного на утверждение проекта закона Республики Саха

(Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2005 года 258-З N 523-III «О выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Саха (Якутия)», подготовленного в рамках реализации задачи 3 Концепции развития межбюджетных отношений Республики Саха (Якутия) на 2014 – 2016 годы, утвержденной распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) №448-РГ от 19 мая 2014 года и мероприятия 13 Плана мероприятий по реализации Концепции развития межбюджетных отношений Республики Саха (Якутия) на 2015 – 2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) №461-р от 08 мая 2015 года.

Законопроект вносит следующие изменения:

- 1) При определении субсидии из местных бюджетов («отрицательного трансферта») Законом Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» в редакции от 17 июня 2015 года указано, что уровень, при превышении которого перечисляется отрицательный трансферт, установлен в размере двукратного среднего уровня соответственно по городским, сельским поселениям или муниципальным районам (городским округам) в расчете на одного жителя. В Бюджетном кодексе РФ уровень указывается не ниже 1,3-кратного среднего уровня в расчете на одного жителя. Таким образом, данное изменение приводится в соответствие с действующими законодательными актами.
- 2) В методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внесены следующие изменения:
 - а) Расчет индекса бюджетных расходов установлен в новой редакции. Произведен отход от принципа определения индекса бюджетных расходов в соответствии с долей расходов в репрезентативной структуре расходных обязательств, так как доли расходов ежегодно меняются, в связи с частыми изменениями вопросов местного значения. В законопроекте индекс бюджетных расходов определяется в зависимости от доли видов расходов на оплату труда, коммунальные услуги и материальные затраты, что является наиболее устойчивым фактором. Расчет коэффициентов, оказывающих влияние на индекс бюджетных расходов, остались в основном без изменений.
 - б) В распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности добавлен Порядок расчета критерия выравнивания бюджетной обеспеченности в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом РФ. Данным законопроектом установлен критерий выравнивания бюджетной обеспеченности – 90 процентов от уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных районов и городских округов после распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, т.е. уровень расчетной бюджетной обеспеченности у каждого муниципального района или городского округа не может быть меньше установленного критерия.

в) Добавлена формула определения общего объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, которая уменьшит разрыв в бюджетной обеспеченности между городскими округами.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов муниципальных районов на 2016 год будет распределена с учетом также одновременно рассматриваемого проекта закона Республики Саха (Якутия) «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2007 года 523-З N 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений», подготовленного в рамках реализации задачи 3 Концепции развития межбюджетных отношений Республики Саха (Якутия) на 2014 – 2016 годы, утвержденной распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) № 448-РГ от 19 мая 2014 года и мероприятия 13 Плана мероприятий по реализации Концепции развития межбюджетных отношений Республики Саха (Якутия) на 2015 – 2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) № 461-р от 08 мая 2015 года.

Законопроект вносит следующие изменения:

- 1) Расчет индекса бюджетных расходов при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений производится без учета репрезентативной системы расходных обязательств поселений, так как доли расходов ежегодно меняются, в связи с частыми изменениями вопросов местного значения.
- 2) Дополняется порядком определения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов

Учитывая сложные условия формирования государственного бюджета РС(Я) на 2016 год не сохранится практика предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов по такому направлению, как на обеспечение потребностей в социальной и инженерной инфраструктуре муниципальных образований.

За счет соответствующей дотации будет обеспечиваться решение проблем по балансировке местных бюджетов при возникновении обоснованных непредвиденных ситуаций в ходе их исполнения, частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований.

Межбюджетные субсидии

В течение 2016 года будет проводиться масштабная работа по реализации распоряжения Правительства РС(Я) №848-р от 05 августа 2015 года «Об

утверждении плана мероприятий («Дорожной карты») по обеспечению перехода на предоставление консолидированных субсидий местным бюджетам». С учетом проведенной работы должны достичь распределения межбюджетных субсидий до установленной законом о государственном бюджете РС(Я) даты, с изъятием нераспределенных объемов и перенаправлением их на другие расходы, а также провести подготовительную работу по переходу на предоставление консолидированных субсидий.

Необходимо также провести работу по изъятию неэффективно используемых межбюджетных субсидий из бюджетов муниципальных образований.

Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий

В связи с завершением реализации федерального закона «Об образовании в РФ» расходы на оплату труда вспомогательного и прочего персонала общеобразовательных организаций, с 1 января 2016 года исключены из субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий на реализацию государственного стандарта общего образования.

В соответствии с Концепцией развития межбюджетных отношений Республики Саха (Якутия) на 2014 – 2016 годы, утвержденной распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) №448-РГ от 19 мая 2014 года, в течение 2016 года будут проведены мероприятия по обеспечению перехода на формирование и предоставление из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) единой субвенции бюджетам муниципальных образований.

Бюджетные кредиты местным бюджетам

На осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, закупки и доставки топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, финансирования отдельных расходов местных бюджетов, из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) предусмотрено выделение бюджетных кредитов.

План выдачи и возврата бюджетных кредитов местным бюджетам

	<i>2015г.</i>	<i>2016г.</i>	<i>2017г.</i>	<i>2018г.</i>	<i>(млн. руб.)</i>
<i>План выдачи</i>	445,0	420,0	420,0	420,0	
<i>План возврата</i>	219,9	330,2	338,0	392,0	

Учитывая практику предыдущих лет, необходимо отметить, что обращения о предоставлении бюджетного кредита представляются в Министерство финансов РС (Я) без приложения документов, подтверждающих обоснование необходимости выделения кредита, требуемых Положением,

установленных постановлением Правительства РС (Я) №358 от 4 августа 2010 года (с учетом изменений от 27 мая 2014г.). Необходимо еще раз отметить, что на обращения о выделении бюджетного кредита без предоставления обосновывающих документов принимаются решения об отказе без рассмотрения.

Основным условием предоставления бюджетного кредита является соблюдение при формировании местных бюджетов всех требований бюджетного законодательства по предельному объему дефицита средств и предельному объему муниципального долга, а также отсутствие задолженности и реструктуризации по ранее полученным бюджетным кредитам.

ЗАДАЧИ НА 2016-2018 ГОДЫ

Исходя из принятых федеральных законов, вносящих изменения в бюджетный процесс на 2016-2018 годы перед органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) стоят следующие задачи:

1. Формирование проекта бюджета на один год.

В связи с принятием Федерального закона №273-ФЗ от 30 сентября 2015 года «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», утвержден закон Республики Саха (Якутия) «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Республики Саха (Якутия) на 2016 год».

На основании указанных актов, муниципальным образованиям Республики Саха (Якутия) рекомендуется составление и утверждение проектов местных бюджетов на 2016 год на однолетний период.

В Бюджетный кодекс РФ внесены изменения, предписывающие установить муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления сроки внесения проекта местного бюджета в представительный орган местного самоуправления. Согласно Федеральному закону №273-ФЗ, в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на 2016 год, представительный орган муниципального образования вправе принять решение о разработке и утверждении местной администрацией среднесрочного финансового плана муниципального образования. Пункты 5 и 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части бюджетного прогноза на долгосрочный период приостановлены.

Превышение ограничений по предельному объему муниципального долга, установленных пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения в источниках финансирования дефицита местного

бюджета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ, продлено до 1 января 2018 года.

Требование по формированию проектов местных бюджетов на основе актуализированных муниципальных программ, остается в силе.

2. Экспертиза проектов местных бюджетов.

В соответствии с требованием статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, местные администрации муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, представляют в Министерство финансов Республики Саха (Якутия) документы и материалы согласно статьи 184.5 Бюджетного кодекса РФ, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на 2016 год.

Перечень муниципальных образований, отнесенных к 4 группе (свыше 50%) и представляющих проекты решений о бюджете на экспертизу в Министерство финансов РС(Я), утвержден приказом от 21 сентября 2015 года №01-04/0866.

3. Долгосрочное бюджетное планирование.

Одним из новых и актуальных документов стратегического планирования, разработка которых предусмотрена статьями 34 и 39 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», является долгосрочный бюджетный прогноз. Прогноз обеспечивает взаимосвязь между Стратегией социально-экономического развития, программами и бюджетом, задавая основные подходы к формированию бюджетной политики, ключевые бюджетные параметры, включая потолки финансирования программ, на долгосрочный период (12 и более лет для субъектов РФ, шесть и более лет — для муниципалитетов).

В соответствии со статьей 47 федерального закона №172-ФЗ до 1 января 2016 года должны быть разработаны нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования, а до 1 января 2017 года разработаны документы стратегического планирования в соответствии с планом их подготовки.

Исходя из этого, до 1 января 2016 года в муниципальных образованиях для принятия долгосрочного бюджетного прогноза должны быть разработаны следующие документы:

1. Решение представительного органа о формировании бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период.
2. Решение местной администрации об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза муниципального образования.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации разработка и утверждение бюджетного прогноза регулируется статьей 170.1. Под бюджетным прогнозом понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период. В контексте с федеральным законом №273-ФЗ, бюджетный прогноз на долгосрочный период должен быть разработан до 1 января 2017 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования, долгосрочный бюджетный прогноз и муниципальные программы являются взаимосвязанными документами долгосрочного стратегического планирования, которые необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Их качественная подготовка позволит принять эффективные и результативные управленческие решения при формировании бюджета.

4. Изменение бюджетной классификации.

Изменения, внесенные в Бюджетный Кодекс РФ, затрагивают всю бюджетную классификацию. Минфином России издан приказ 8 июня 2015 года N 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. N 65н», которым следует руководствоваться при формировании проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Указанным приказом утверждена новая структура кодов бюджетной классификации целевых статей расходов. В связи с этим, в целях сохранения единства бюджетной классификации, установленной в Республике Саха (Якутия) утвержден приказ Минфина РС(Я) №01-04/0967-н от 20 октября 2015 года «О порядке применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджетной системе Республики Саха (Якутия)». В новой структуре код целевой статьи расходов бюджетов состоит из десяти разрядов (8 - 17-й разряды кода классификации расходов бюджетов). Начиная с 2016 года направления и объекты Инвестиционной программы РС (Я) будут кодироваться каждый индивидуально, т.е. с присвоением индивидуального кода БК целевой статьи по 15, 16, 17 разрядам.

В этой связи, с 1 января 2016 года приказ Министерства финансов РС (Я) от 28 октября 2013 года № 01-04/1108 «Об утверждении перечня целевых статей расходов, применяемого при составлении и исполнении местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2014 год» утрачивает силу.

Вышеуказанным приказом Минфина России от 8 июня 2015 года №90н уточнены наименования отдельных видов расходов, а также дополнены новые виды расходов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда,

В соответствии с 21 статьей Бюджетного кодекса РФ, перечень разделов, подразделов, целевых статей, групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета решением о бюджете либо в установленных Бюджетным Кодексом РФ случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета. При этом перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

На основании изложенного, финансовым органам необходимо установить перечень и коды целевых статей расходов бюджетов в соответствии с приложением №4 к приказу МФ РС(Я) в целях сохранения единства бюджетной классификации, установленной в Республике Саха (Якутия).

5. Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями.

Статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены нормы о базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, о формировании и ведении ведомственных перечней. В течение 2015 года проводится постоянная работа по формированию ведомственных перечней, нормативных затрат и муниципальных заданий.

Ведомственные перечни формируются и ведутся в информационной системе «Электронный бюджет». Сформированные перечни утверждаются правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя учреждений. Финансовое обеспечение услуг и работ, не включенных в базовые (отраслевые) перечни, с 2016 года осуществляться не смогут.

Органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия), осуществляющим функции учредителей муниципальных учреждений Республики Саха (Якутия) своевременно необходимо провести следующую работу:

- в случае наличия предложений по внесению изменений в базовые (отраслевые) перечни муниципальных услуг и работ, отработать с соответствующими министерствами и ведомствами РС(Я) для дальнейшей работы с федеральными органами исполнительной власти;

- разработать и принять Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, с соблюдением общих требований, установленных Правительством РФ, согласно пункту 3.1. статьи 69.2 БК РФ;

- принять Ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, сформированные в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;
- провести анализ соответствия учредительных документов с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст. При формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и работ на 2016 год и плановый период не осуществляется контроль соответствия кодов ОКВЭД, указанных в учредительных документах учреждений кодам ОКВЭД услуги работ, указанных в базовых (отраслевых) и ведомственных перечнях государственных и муниципальных услуг и работ. Приведение в соответствие ОКВЭД необходимо провести в течение 2016 года.

6. Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом в Республике Саха (Якутия)

Приказом МФ РС(Я) №01-04/0919 от 2 октября 2015 года приняты Методические рекомендации по работе в Единой интегрированной информационной системы управления бюджетным процессом в Республике Саха (Якутия), который охватывает прогнозирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита, формирование проекта бюджета, исполнение бюджета, составление консолидированной отчетности, создание единой иерархии в автоматизированных программах, автоматизация формирования муниципальных программ.

С учетом установленных порядков, рекомендуем провести мероприятия по приведению в соответствие работу в информационной системе управления бюджетным процессом в муниципальном образовании.

7. Предоставление целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность («бюджетный аккредитив»).

В предстоящий период новый механизм предоставления целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам под фактическую потребность выводится за рамки эксперимента и начинается его полномасштабное внедрение, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований Республики Саха (Якутия), обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходования данных межбюджетных трансфертов.

